

湛江市住房和城乡建设局
湛江市人民政府行政服务中心 **文件**

湛建管〔2020〕20号

**湛江市关于设立建设项目办理开工建设
绿色通道**的通知

市住建局直属各单位，市住建局管辖项目各建设、勘察、设计、施工、监理单位，各审图机构，各有关单位：

根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发〈广东省优化营商环境综合改革行动方案〉》中“推广承诺制信任审批和‘容缺受理’，对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项，实施‘政府明晰告知、企业信用承诺、监管有效约束’的信任审批模式，试行告知承诺制”的规定，市委、市政府“坚持问题导向，拿出有效措施，深化放管服改革”“行简政之道，营造开放宽松

的政策环境；除烦苛之弊，营造精简高效的政务环境”的要求，以及《住房和城乡建设部办公厅关于清理规范投资项目报建审批事项的通知》（建办法函〔2016〕877号）文件“各级住房城乡建设部门要进一步简化、优化投资项目报建手续，积极探索投资项目报建审批事项改革的有效措施”的要求，结合湛江市人民政府行政服务中心《湛江市投资审批绿色通道实施方案》等文件要求，市住建局、市人民政府行政服务中心研究决定设立建设项目办理开工建设绿色通道，采取告知承诺审批方式，对符合条件项目予以批准开工建设，以配合项目建设需求，支撑各类固定资产投资计划的落实。现将有关要求通知如下：

一、适用范围

向市住建局办理施工许可的房屋建筑和市政基础设施工程（以下简称房屋市政工程），符合一定条件并作出书面承诺的，可以申请办理开工建设手续。

二、建设项目办理开工登记手续条件

（一）项目纳入市人民政府行政服务中心“投资审批绿色通道”；

（二）项目已办理应建或易地修建防空地下室的民用建筑项目许可；

（三）由建设单位对项目办理用地、规划、消防、人防等手续作出书面承诺，且施工现场具备保证施工质量、安全等措施条件。

三、申请办理

办理材料主要简化了对建设工程施工许可的前置要求，并且优化用地手续(含建用地规划许可证)材料，同时，因项目立项已对建设资金落实进行审查，在此减少单独出具资金证明文件等。(办理材料详见附件1)

四、受理及审批

(一)市住建局驻行政服务中心窗口统一受理申请材料、审查;

(二)申请材料符合要求的，市住建局发出同意开工建设批复。

五、后续监管

(一)强化参建单位的主体责任

获得开工建设批复的项目，建设单位应当组织勘察、设计、施工、监理等单位依法履行质量安全法定责任。涉及到人防工程的工程内容，必需人防设计施工图审查合格和办理人防质量监督手续后方可施工。建设单位必须无条件确保本项目满足项目地块规划及其他相关职能部门的审批要求，并自行承担与此相关的一切责任。各参建责任主体应按照法律、法规、相关技术规范和经审查合格的施工图组织建设，主动接受监督管理。

开工建设批复自发出之日起6个月内有效，有地下室的房屋建筑工程项目尚未建设至 ± 0.00 时，如建设单位未取得施工许可证，必须于到期前15日内向市住建局来函说明理由并申请延期，经批准可延期建设至 ± 0.00 ，无地下室房屋建筑工

工程项目可延期建设至主体结构封顶(市政基础设施项目可暂不受本条限制)。

(二) 补办手续

本通知发布施行后,有地下室的房屋建筑工程施工未达到地下室±0.00进度的,或无地下室的房屋建筑工程施工未达到主体结构封顶进度的,建设单位可依本通知要求申请办理开工建设手续。否则,禁止继续施工建设。

(三) 强化后续监督

市住建局组织市质监站、市安监站、市市区建筑垃圾管理站加强对取得开工建设批复手续建设项目的监督管理,对项目存在的违法行为责令限期改正,对拒不落实整改的责任单位,移交有行政处罚权限的部门追究其违法行为责任。

自开工建设批复发出之日起6个月后或有地下室的房屋建筑工程建设至±0.00时,未取得施工许可证也未向市住建局申请开工建设延期并获得批准的,建设单位不信守承诺仍不停工继续建设的,市质监站、安监站应将其未经批准擅自开工建设违法行为报市住建局建管科移交有行政处罚权限的部门追究其违法行为责任。人防设计施工图未经审查合格或未办理人防质量监督手续,擅自开展人防工程施工的,由市质监站将项目涉嫌违法行为报市住建局人防科移交有行政处罚权限的部门追究其违法行为责任。

六、有关事宜

本通知自印发之日起施行2年。各县(市、区)住建部门、

行政服务中心可结合辖区实际情况参照执行。

- 附件：1. 建设项目办理开工建设绿色通道手续申请材料清单
2. 建设项目办理开工建设手续申请表
3. 建设工程新开工项目前期条件审查表
4. 危险性较大的分部分项工程清单

湛江市住房和城乡建设局



湛江市人民政府行政服务中心



2020年7月21日

公开方式：主动公开

湛江市住房和城乡建设局办公室

2020年7月21日印发

附件 1

建设项目办理开工建设绿色通道手续申请材料清单

序号	申请材料	备注
1	建设项目办理开工建设手续申请表	原件，附件 2
2	房屋市政工程新开工项目前期条件申请表	原件，附件 3
3	项目立项手续，依法应当招标项目提供招标核准意见表	
4	用地手续提供以下文书之一：用地批准手续，不动产权证或国土证，用地摘牌中标通知书或成交确认书，三旧改造项目提供原有不动产权证（或国土证）或其它土地来源合法手续（不限原有用地性质）	
5	建设用地规划许可证	如果有
6	规划手续提供以下文书之一：自然资源部门项目规划方案审查会议纪要或审批文件，专委会或规委会的审查会议纪要，修建性详细规划批复文件，城市更新部门三旧改造项目单元规划批准文件	
7	应建或易地修建防空地下室的民用建筑项目许可意见书	民用房屋建筑工程项目适用
8	中标通知书（依法应当招标的工程，含勘察、设计、施工、监理）	
9	施工图设计文件审查合格证明文件	原件
10	施工单位安全生产许可证	
11	建筑施工企业工人工资保证金存储凭证、工人工资保函或保险（市城管综合局项目、市代建局项目不适用本条）；工人工资专用账户开立证明	
12	项目围挡、项目监控设备、出入口冲洗装置；项目人员实名制管理数据已经接入“湛江市建筑工人管理服务信息平台”	
13	城市建筑垃圾处置核准手续	
14	危险性较大的分部分项工程清单	原件，附件 4

注：建设单位提交以上申请材料（未注明要求提供原件的，提交加盖单位公章的复印件并提供原件核对）

附件 2

建设项目办理开工建设手续申请表

建设单位名称及 盖章			
建设单位法定代 表人/移动电话		建设单位项目负 责人/移动电话	
工程名称			
建设地点			
建设规模 (层数、面积 m ²)		造价 (万元)	
合同开工日期		合同竣工日期	
参建单位		项目负责人/移动电话	
勘察单位			证号
设计单位			注册 证号
施工单位			注册 证号
监理单位			注册 证号
施工图审查机 构			

申请单位承诺：

1. 本表填报的内容及提交的所有材料的原件或复印件及其内容是真实的。如有任何虚假，住建局可终止审理；如因虚假材料引致法律责任，概由我单位承担，与住建局无关。

2. 我单位保证在办理该项目《建筑工程施工许可证》、消防手续时上述参建单位不变，否则将承担由此产生的一切风险和责任。

3. 我单位承诺在开工建设批复发出之日起6个月内或房屋建筑施工至±0.00前，组织补齐施工许可报建、消防手续资料，缴纳有关规费，换领施工许可证。

4. 我单位承诺项目建设时使用已施工审查合格的设计图纸，未经审查或审查不合格的图纸一定不予使用在项目中，我单位承诺为此承担一切风险。

5. 我单位承诺将本项目按绿色建筑标准设计、建设，并在获得施工许可证后立即向市住建局完成申报绿色建筑标识（房屋建筑项目适用本条）。

6. 我单位承诺将本项目按《湛江市建筑工程低影响开发设施技术指南》的技术要求进行设计、建设，并配合落实住建部门的监管要求（房屋建筑项目适用本条）。

7. 我单位承诺将组织施工单位、监理单位按要求落实用工实名制、工资分账管理等工人工资管理要求。

8. 我单位承诺本项目在涉及人防工程施工前，完成人防设计施工图审查、人防质量监督手续，否则不开展人防工程施工。

申请单位对上述承诺内容确认无误。如本单位未履行承诺，住建局有权撤销已作出的审批决定及作出相应处理。谨此承诺。

法定代表人（签名）

建设单位（盖章）

年 月 日

勘察单位声明：

我单位提供项目申请开工建设的地质勘察材料已经施工图审查机构审查合格。我单位认为项目符合开工建设条件，同意项目申请开工建设。我单位承诺将在项目建设期间将严格依法履行我单位依法承担的质量安全责任，否则，自愿承担由此带来的一切法律责任。

勘察单位（盖章）

年 月 日

设计单位声明：

1. 我单位确认：该项目是超限高层，该项目非超限高层。（由设计单位在“”内勾选）

2. 我单位提供项目申请开工建设的图纸均为经施工图审查机构审查合格的图纸。我单位认为项目符合开工建设条件，同意项目申请开工建设。我单位承诺将在项目建设期间将严格依法履行我单位依法承担的质量安全责任，否则，自愿承担由此带来的一切法律责任。

设计单位（盖章）

年 月 日

施工单位声明：

1. 我单位确认该项目已具备开工建设的质量安全条件，同意向湛江市住建局申请开工建设。

2. 我单位承诺在开工建设期间项目按规定建立项目管理架构，配备相应资格的管理人员，将在项目建设期间将严格依法履行我单位依法承担的质量安全责任，落实工人工资分账管理以及“四个 100%”：人员劳动合同签订率、上岗信息采集入库率、人员劳动考勤和工资结算等信息记录率、用工实名制管理信息实时上传率。否则，自愿承担由此带来的一切法律责任。

施工单位（盖章）

年 月 日

监理单位声明：

1. 我单位确认该项目已具备开工建设的质量安全条件，同意向住建局申请开工建设。

2. 我单位承诺在开工建设期间项目按规定建立项目管理架构，配备相应资格的管理人员并实施实名制管理，将在项目建设期间将严格依法履行我单位依法承担的质量安全责任，否则，自愿承担由此带来的一切法律责任。

监理单位（盖章）

年 月 日

附件 3

房屋市政工程新开工项目前期条件申请表

工程名称		建设规模										
工程地址		工程造价										
建设单位		设计单位										
施工单位		监理单位										
人员核对	现场 施工单位 管理人员是否与开工建设申请表人员相符	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合										
	现场 监理单位 管理人员是否与开工建设申请表人员相符	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合										
现场 核 验 记 录	核验主要项目	规范要求及指标内容	开工现场实际情况									
			自查记录				核验记录					
				符合	基本符合	不符合	无此项	符合	基本符合	不符合	无此项	
	1、三通一平及拆迁	路通、水通、电通										
		拆迁工作全部完成										
	2、工地围墙(围栏)	临街主要道路: 高度不低于 2.5m										
		临街非主要道路: 高度不低于 1.8m										
		围挡材料应采用彩色定型钢板(金属条)或砖、混凝土砌块等墙体(围栏), 临街面美化处理										
	3、施工通道(含出入口)	已经硬底化										
	4、材料堆场	已经硬底化										
5、现场办公室	砖瓦房或活动板房											
	水泥地面											
6、工人宿舍(砖瓦房或活动板房)	水泥地面											
	统一架床											
7、工人饭堂	地面浇筑混凝土											
	墙壁贴白瓷片(不低于 1.5m)											
	设纱窗纱门											

	距离厕所、污染源是否不少于 20m								
8、工地厕所	地面铺瓷砖，墙壁贴白瓷片，是否符合卫生要求								
9、洗车槽、建筑垃圾处置措施	排水顺畅，并有冲洗设备，签订建筑垃圾运输合同，是否安装出入口监控设备，是否完善保洁措施								
10、排水设施	现场排水设施是否完善、顺畅，并有三级沉沙井								
11、施工标志牌	标牌内容是否齐全：项目名称、建设单位、施工单位、项目经理的姓名、开竣工日期及监督电话。扬尘治理责任人、建筑垃圾处置监督员。								
12、安全防范	工地周边高压线、危房、地下管线等危险源，是否采取了安全防护措施								
	危险源是否有公示牌								
13、消防设施	设立消防水池或安装专用消防栓、消防灭火器是否符合要求								
资料核查记录	14、安全制度及机构	是否成立安全生产、文明施工管理机构，建立安全管理各项制度							
	15、管理目标	管理目标（伤亡控制指标、安全评价、文明施工）是否符合要求							
	16、前期安全资料及措施	单位工程施工组织设计及各项安全专项施工方案是否具备；如有深基坑工程，其专项施工方案是否经专家论证通过							
核查意见	<p>（填住建部门全称）_____：</p> <p>本工程已按照相关法律、法规规定办理了相关手续，施工现场已经具备开工条件和保证工程施工安全的具体措施，现申请开工建设。我单位郑重承诺：我单位对所填的内容和有关材料的真实性负责，并愿意承担相关法律责任。</p> <p>建设单位项目负责人（签名）：_____ 联系电话（手机）：_____</p> <p style="text-align: right;">建设单位（公章）：_____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>								
	<p>施工单位意见：</p> <p>项目负责人（签名）：_____</p> <p style="text-align: right;">施工单位（公章）：_____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>	<p>监理单位意见：</p> <p>总监（签名）：_____</p> <p style="text-align: right;">监理单位（公章）：_____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>							

备注：在“自查记录”、“核验记录”相应的一栏内打“√”即可。

附件 4

危险性较大的分部分项工程清单

项目名称		施工单位			
建设单位		监理单位			
序号	危险性较大的分部分项工程内容	是/否	分部分项工程部位	备注	
1	基坑(槽)的土方开挖、 支护、降水工程	· 开挖深度 $\geq 3\text{m}$ · 开挖深度虽然 $< 3\text{m}$, 但地质条件、周围环境和地下管线复杂, 或影响毗邻建(构)筑物安全的基坑(槽)的土方开挖、支护、降水			
2	模板工程 及 支撑体系	各类工具式 模板工程	· 大模板 · 滑模 · 爬模 · 飞模 · 隧道模		
		混凝土模板 支撑工程	· 搭设高度 $\geq 5\text{m}$ · 搭设跨度 $\geq 10\text{m}$ · 施工总荷载 $\geq 10\text{kN/m}^2$ · 集中线荷载 $\geq 15\text{kN/m}$ · 高度大于支撑水平投影宽度且相对独立无联系构件的混凝土模板支撑工程		
	承重支撑体系	· 用于钢结构安装等满堂支撑体系			
	3	起重吊装及 安装拆卸工程	· 采用非常规起重设备、方法, 且单件起吊重量 $\geq 10\text{kN}$ 的起重吊装工程		
			· 采用起重机械进行安装的工程		
			· 起重机械设备安装和拆卸		
· 起重机械设备的基础和附着工程					
4	脚手架工程	· 搭设高度 $\geq 24\text{m}$ 的落地式钢管脚手架(包括采光井、电梯井脚手架)			
		· 附着式升降脚手架工程			
		· 悬挑式脚手架工程			
		· 高处作业吊篮			
		· 卸料平台、操作平台工程 · 异型脚手架工程			
5	拆除工程	· 可能影响行人、交通、电力设施、通讯设施或其他建、构筑物安全的拆除工程			
6	暗挖工程	· 采用矿山法、盾构法、顶管法施工的隧道、洞室工程			
7	结建式人防工程	· 结构工程的模板工程(支撑)			
		· 孔口防护工程的门框墙制作(门框采用其中机械进行吊装)、防护门(防护密闭门、密闭门)吊装			
8	其他	· 建筑幕墙安装工程			
		· 钢结构、网架和索膜结构安装工程			
		· 人工挖孔桩工程			
		· 水下作业工程			
		· 装配式建筑混凝土预制构件安装工程			
		· 采用新技术、新工艺、新材料、新设备可能影响工程施工安全, 尚无国家、行业及地方技术标准的分部分项工程			

序号	超过一定规模的危险性较大的分部分项工程内容		是/否	分部分项工程部位	备注
	· 建设、勘察、设计、施工、监理单位三方以上共同认定或建设主管部门及其委托的安全监督机构认定为危险性较大的分部分项工程				
9	深基坑工程				
	· 开挖深度 $\geq 5\text{m}$ 的基坑(槽)的土方开挖、支护、降水工程				
	· 开挖深度虽然 $< 5\text{m}$,但地质条件、周围环境和地下管线复杂,或影响毗邻建(构)筑物安全的基坑(槽)的土方开挖、高边坡、支护、降水				
10	模板工程及支撑体系	工具式模板工程			
		· 滑模			
		· 爬模			
	混凝土模板支撑工程	· 飞模			
		· 隧道模			
		· 搭设高度 $\geq 8\text{m}$			
承重支撑体系	· 搭设跨度 $\geq 18\text{m}$				
	· 施工总荷载 $\geq 15\text{kN/m}^2$				
	· 集中线荷载 $\geq 20\text{kN/m}$				
11	起重吊装及安装拆卸工程		· 用于钢结构安装等满堂支撑体系,承受单点集中荷载 $\geq 7\text{kN}$		
			· 采用非常规起重设备、方法,且单件起吊重量 $\geq 100\text{kN}$ 的起重吊装工程		
			· 起重量 $\geq 300\text{kN}$ 的起重设备的安装;搭设总高度 $\geq 200\text{m}$ 的、或搭设基础标高 $\geq 200\text{m}$ 的起重机械安装和拆卸工程		
			· 发生严重变形或事故的起重机械的拆除工程		
			· 采用高承台、钢结构平台、利用原有建筑结构的特殊基础工程		
12	脚手架工程		· 附着距离达1.5倍制造商的设计最大值、附着杆数量少于制造商的设计数量、附着杆均位于垂直附着面中心线的同一侧的起重机械附着工程,以及附着杆与垂直附着面中心线之间的夹角 $< 15^\circ$ 或 65° 的塔式起重机附着工程		
			· 搭设高度 $\geq 50\text{m}$ 的落地式钢管脚手架		
			· 提升高度 $\geq 150\text{m}$ 的附着式升降脚手架工程或附着式升降操作平台工程		
			· 分段架体搭设高度 $\geq 20\text{m}$ 的悬挑式脚手架工程		
13	拆除工程		· 作业面异形、复杂的或无法按产品说明书要求安装的高处作业吊篮工程。		
			· 码头、桥梁、高架、烟囱、水塔或拆除中容易引起有毒有害气体(液)体或粉尘扩散、易燃易爆事故发生的特殊建、构筑物,以及周边环境复杂的拆除工程		
14	暗挖工程		· 文物保护建筑、优秀历史建筑或历史文化风貌区影响范围的拆除工程		
			· 采用矿山法、盾构法、顶管法施工的隧道、洞室工程		
15	其它		· 施工高度 $\geq 50\text{m}$ 建筑幕墙安装工程		
			· 跨度 $\geq 36\text{m}$ 的钢结构安装、跨度 $\geq 60\text{m}$ 的网架和索膜结构安装工程		
			· 开挖深度 $> 16\text{m}$ 的人工挖孔桩工程		
			· 水下作业工程		
			· 重量 $\geq 1000\text{kN}$ 的大型结构整体顶升、平移、转体等施工工艺		
			· 采用新技术、新工艺、新材料、新设备可能影响工程施工安全,尚无国家、行业及地方技术标准的危险性较大的分部分项工程		

		· 建设、勘察、设计、施工、监理单位三方以上共同认定或建设主管部门及其委托的安全监督机构认定为危险性较大的分部分项工程		
	<p>以上分部分项工程根据施工图纸确认，属实。如后期因施工图纸发生变更，出现新的危险性较大的分部分项工程，将提前告知。</p> <p>项目负责人（签字）：</p> <p>施工单位（公章）</p>	<p>以上分部分项工程根据施工图纸确认，属实。如后期因施工图纸发生变更，出现新的危险性较大的分部分项工程，将提前告知。</p> <p>总监理工程师（签字）：</p> <p>监理单位（公章）</p>	<p>以上分部分项工程根据施工图纸确认，属实。如后期因施工图纸发生变更，出现新的危险性较大的分部分项工程，将提前告知。</p> <p>项目负责人（签字）：</p> <p>建设单位（公章）</p>	
填表说明	<p>1、工程项目有危险性较大（或超过一定规模）的分部分项工程，则在相应栏中打“√”，并填写相应的具体部位；否则打“×”。</p> <p>2、备注栏可根据施工计划安排填写该部位的施工时间或其他需说明的情况，亦可空白。</p>			